

ELŐTERJESZTÉS

Albertirsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2011. augusztus 25-ei ülésére

Ügyiratszám:

Napirendi pont: 10

Minősítés:

Az előterjesztés minősített többséget igényel:
igen nem

Az előterjesztés tárgya: **Beszámoló Albertirsa Város Önkormányzat vagyoni helyzetének alakulásáról**

A napirendi pont előterjesztője: **Fazekas László polgármester**


Az előterjesztést készítette: **Kovács Zoltánné dr. jegyző**

Az előterjesztés tárgyalásához meghívott személy:

Melléletek:

Az előterjesztést véleményező bizottságok:

Pénzügyi Bizottság
Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság

Jegyző törvényességi szempontból megvizsgálta: 

Megjegyzések:

Kiadási dátum: **2011. augusztus 15.**

Beszámoló Albertirsa Város Önkormányzat vagyoni helyzetének alakulásáról

Magyarországon 1990-ben a helyi önkormányzati rendszer ún. széles felelősségi körrel rendelkező önkormányzatokkal jött létre. Törvények sora utalta a helyi közszolgáltatási feladatokat (közoktatás, egészségügy, szociálpolitika, stb.), illetőleg a közhatalmi tevékenységek jelentős szeletét (pl. építéshatósági ügyek, gyámhatósági ügyek, anyakönyvi ügyek, szabálysértési ügyek) a helyi önkormányzatok kompetenciájába. A helyi önkormányzatok széles felelősségi köre mintegy törvényszerűen igényelte a közfeladat-ellátás gazdasági alapjainak megteremtését. Ebben a folyamatban meghatározó szerepet játszott a helyi önkormányzatok tulajdonhoz juttatása, amelynek forrását a rendszerváltozást követően lebontott állami tulajdon jelentette. Az önálló – és az időközben az Alkotmányban is elismert és védett – helyi önkormányzati tulajdon a kialakuló önkormányzati autonómia rendkívül fontos összetevőjét képezte.

A helyi önkormányzatok vagyonával kapcsolatos alapvető jogi szabályozás a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. tv. (későbbiekben: Ötv.) IX. fejezetében található. A helyi önkormányzatok vagyona – az Ötv. 78. §-ának (1) bekezdésében található törvényi rendelkezésre figyelemmel – **két fő komponensből tevődik össze:** részint az önkormányzati tulajdonból, részint pedig a helyi önkormányzatot megillető vagyoni értékű jogokból.

A helyi önkormányzati vagyongazdálkodás alapjait, mozgásterét kijelölő alapvető törvényi rendelkezéseket találhatunk a helyi önkormányzati törvény 90. §-ában is. E paragrafus értelmében

- a helyi önkormányzat gazdálkodásának biztonságáért a Képviselő-testület felel,
- a gazdálkodás szabályszerűségéért a polgármester viseli a felelősséget,
- a veszteséges gazdálkodás következményei a helyi önkormányzatot terhelik, a helyi önkormányzat kötelezettségeiért az állami költségvetés nem tartozik felelősséggel.

Szerkezetét tekintve a helyi önkormányzatok vagyona két fő részre bontható:

- az önkormányzat törzsvagyonára, illetőleg
- az önkormányzat egyéb vagyonára.

E két fő szerkezeti elemből kiemelkedő jogi relevanciát az önkormányzati törzsvagyon hordoz magában, így nem meglepő, hogy az Ötv. ezen vagyoni kört szabályozza részletesen. Az Ötv. 79. §-ának (1) bekezdésében fellelhető törvényi definíció értelmében „törzsvagyonnak az az önkormányzati tulajdon nyilvánítható, amely közvetlenül kötelező önkormányzati feladat- és hatáskör ellátását vagy a közhatalom gyakorlását szolgálja”.

Konkrétan egyes vagyontárgyak forgalomképtelenségét, vagy korlátozottan fogalomképtelenségét – törzsvagyonba sorolását - az Ötv., illetve az egyes állami tulajdonban lévő vagyontárgyak, önkormányzat tulajdonába adásáról szóló 1991. évi XXXIII. törvény szabályozza. A hivatkozott törvényi szabályozáson túl az önkormányzat maga is forgalomképtelenné, illetve korlátozottan forgalomképtessé minősítheti egyes vagyontárgyait.

A költségvetési és zárszámadási rendelet kapcsolódása a vagyongazdálkodáshoz

A felhalmozási, beruházási célok alapvetően kétirányú tevékenységet foglalnak magukban, egyrészt építési beruházásokat, másrészt árubeszerzéseket. De az önkormányzati vagyongazdálkodással összefüggésben a költségvetési rendeletek nem csupán kiadási oldalon tartalmazznak feladatokat, és szabályozzák azok pénzügyi forrásait, hanem bevételi oldalon is számos kapcsolódás található. Így például az önkormányzati vagyon hasznosításából származó bevételek a saját bevételek jelentős részét képezik. Ilyen bevételek: lakás, nem lakás célú helyiségek bérletéből származó források, földterületek haszonbérletéből eredő bevételek, ingatlanok értékesítéséből, eladásából származó bevételek, az úgynevezett privatizációs bevételek. Ide tartozik a különböző eszközök eladásából, selejtezéséből származó pénzbevételek összege is. Vannak olyan vagyonelemei az önkormányzatok törzsvagyonának, amelyek koncesszióba adhatók, pl. víz- és csatornarendszerek, tisztítóberendezések. A koncesszióba adásból származó koncessziós bevétel is a költségvetés része.

A zárszámadásról szóló rendelet - a beszámoló - nem csupán arról ad számot, hogy miként gazdálkodtak előző évben az önkormányzatok, a fejlesztési, felújítási célkitűzéseiket miként valósították meg.

A zárszámadás keretében be kell mutatni az önkormányzati vagyonban bekövetkezett változásokat is. Így **a zárszámadás mintegy tükrözi és összegzője a vagyongazdálkodás főbb mozzanatainak, önkormányzati eseményeinek és eredményeinek.**

Az önkormányzatok vagyongazdálkodásának elszámolása - értékében kifejezve - a vagyommérlegen keresztül történik. A vagyonelemek egyedi számbavételének helye a vagyonnevelő. **A vagyon számbavétele állományszemléletet tükröz, hiszen az állomány értékben vagy tárgyakban megtestesülő mennyiségét és annak változását méri, vagyis azt, hogy csökkent vagy nőtt-e az önkormányzat vagyona.**

Összességében **a vagyommérleg az önkormányzati működés eredményességének egyik legfontosabb dokumentuma, a változás mérőszáma pedig az egyik legfontosabb indikátora.** A vagyommérleg és a vagyonnevelő része az önkormányzat költségvetési beszámolójának.

**Albertirsa vagyonának szerkezete, illetve ezek változása, a vagyon összetétele
(eszközök, források)**

A vagyon értéke 2008. évről 2010. évre 8 476 781 E Ft-ról 8 748 832 E Ft-ra – 272 051 E Ft-tal növekedett.

A vagyoni helyzet változását a következő táblázatban foglalt mutatók jellemzik:

adatok e Ft-ban

Megnevezés	2008	2009	Változás %-a (2008. évihez képest)	2010	Változás %-a (2009. évihez képest)	Változás %-a (2008. évihez képest)
I. Immateriális javak	4 710	9 191	95%	15 792	72%	235%
II. Tárgyi eszközök	8 036 565	8 333 413	4%	8 397 640	1%	5%
III. Befektetett pénzügyi eszközök	5 014	4 373	-13%	3 867	-12%	-23%
IV. Üzemeltetésre, kezelésre átadott eszk.	42 291	108 594	157%	113 269	4%	168%
A. BEFEKTETETT ESZKÖZÖK ÖSSZESEN	8 088 580	8 455 571	5%	8 530 568	1%	6%
I. Készletek	2 872	1 553	-46%	1 546	-1%	-46%
II. Követelések	82 402	98 951	20%	97 250	-2%	18%
III. Értékpapírok	-	-	-	-	-	-
IV. Pénzeszközök	259 208	166 118	-36%	55 751	-66%	-78%
V. Egyéb aktív pénzügyi elszámolások	43 719	55 161	26%	63 717	16%	46%
B. FORGÓ ESZKÖZÖK ÖSSZESEN	388 201	321 783	-17%	218 264	-32%	-44%
ESZKÖZÖK ÖSSZESEN (A+B)	8 476 781	8 777 354	4%	8 748 832	-1%	3%
I. Induló tőke	197 640	197 640	0%	197 640	0%	0%
II. Tőkeváltozások	7 354 306	7 785 603	6%	7 817 362	1%	6%
III. Értékelési tartalék	-	-	-	-	-	-
D. SAJÁT TŐKE ÖSSZESEN	7 551 946	7 983 243	6%	8 015 002	1%	6%
IV. Költségvetési tartalék	244 767	174 945	-29%	118 846	-32%	-51%
V. Eredménytartalék	-	-	-	-	-	-
E. TARTALÉKOK ÖSSZESEN	244 767	174 945	-29%	118 846	-32%	-51%
I. Hosszú lejáratú kötelezettségek	412 868	477 270	16%	531 174	11%	29%
II. Rövid lejáratú kötelezettségek	209 040	95 562	-54%	83 188	-13%	-60%
III. Egyéb passzív pénzügyi elszámolások	58 160	46 334	-20%	622	-99%	-99%
F. KÖTELEZETTSÉGEK ÖSSZESEN	680 068	619 166	-9%	614 984	-1%	-10%
FORRÁSOK ÖSSZESEN (D+E+F)	8 476 781	8 777 354	4%	8 748 832	-1%	3%

Az eszközök és források értéke a 2008. évhez viszonyítva 272 051 e Ft-tal növekedett, és 3 %-al magasabb a 2008. évi értékénél.

Ingtalan vagyon összetétele (lakó, oktatási, eü, szociális, kereskedelmi szolgáltató és szálló, kegyeleti, igazgatási, út, híd, járda, közművek)

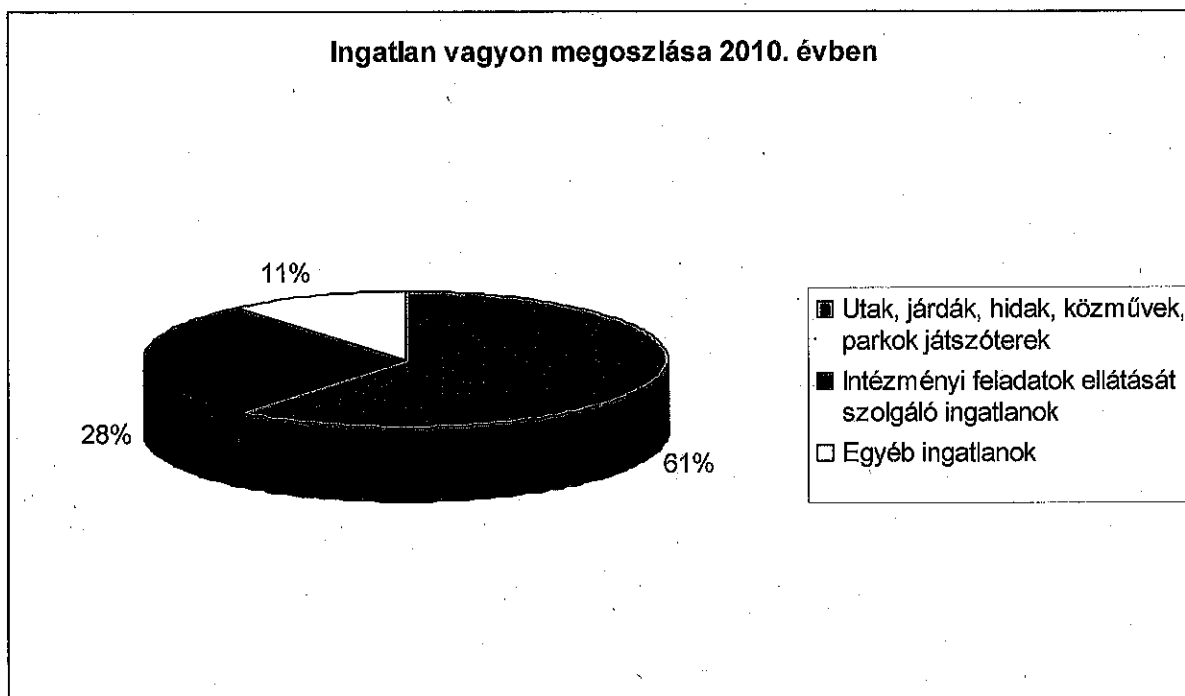
A 48/2001. (III. 27.) Korm. rendelet előírta, hogy az önkormányzatok legkésőbb 2003. január 1-jéig kötelesek ingatlanvagyon-kataszterüket felülvizsgálni, és e rendelet mellékletei szerint azt módosítani.

A kataszter elkülönítetten tartalmazza - törzsvagyon és egyéb vagyon szerinti bontásban - az ingatlanra vonatkozó főbb adatokat, továbbá az ingatlan számviteli nyilvántartás szerinti bruttó értékét.

adatok e Ft-ban

Megnevezés	2008. 12. havi záró állapot E Ft-ban	Megoszlás %-a	2009. 12. havi záró állapot E Ft-ban	Megoszlás %-a	Az előző évhez viszonyított %-os változás	2010.12 havi záró állapot E Ft-ban	Megoszlás %-a	Az előző évhez viszonyított %-os változás
Lakóingatlan	135.970,-	1,5	132.970,-	1,5	97,8	132.970,-	1,4	100,0
Oktatási	1.426.365,-	16,4	1.427.745,-	15,7	100,1	1.619.617,-	16,7	113,4
Egészségügyi	330.998,-	3,8	332.548,-	3,7	100,5	357.739,-	3,7	107,6
Sportlétesítmények	12.900,-	0,2	368.731,-	4,1	2858,4	462.104,-	4,8	125,3
Szociális	165.038,-	1,9	167.320,-	1,8	101,4	168.420,-	1,7	100,7
Kereskedelmi szolg., szálló	412.056,-	4,7	412.056,-	4,5	100	415.906,-	4,3	100,9
Kegyeleti	30.633,-	0,4	30.633,-	0,3	100	30.633,-	0,3	100
Igazgatási	78.353,-	0,9	85.258,-	0,9	108,8	85.461,-	0,9	100,2
Út, híd járda	3.623.025,-	41,7	3.672.867,-	40,3	101,4	3.852.390,-	39,8	104,9
Parkok játszóterek	162.359,-	1,9	162.849,-	1,8	100,3	162.849,-	1,7	100,0
Belvízcsatornák	-	-	-	-	-	-	-	-
Szennyvíz és csapadékvíz közművei	1.636.106,-	18,8	1.637.418,-	17,9	100,1	1.857.077,-	19,2	113,4
Telkek, zártkerti- és külterületi földterület	672.474,-	7,7	675.214,-	7,4	100,4	519.676,-	5,4	77,0
Egyéb ingatlanok	7.294,-	0,1	7.294,-	0,1	100	7.294,-	0,1	100,0
Összesen:	8.693.571,-	100,00	9.112.905,-	100,00	104,8	9.672.136,-	100,00	106,1

A vagyon összetételét 2010-ben rendeltetése szerint értékelve, az a következtetés vonható le, hogy legnagyobb arányt az utak, járdák, hidak, közművek, parkok, járdák teszik ki. Ezek együttesen 61 %-os arányt képviselnek az ingatlanokon belül, míg az intézményi feladatok ellátását szolgáló ingatlanok aránya mindössze 28 %. Egyéb ingatlanok 11%.



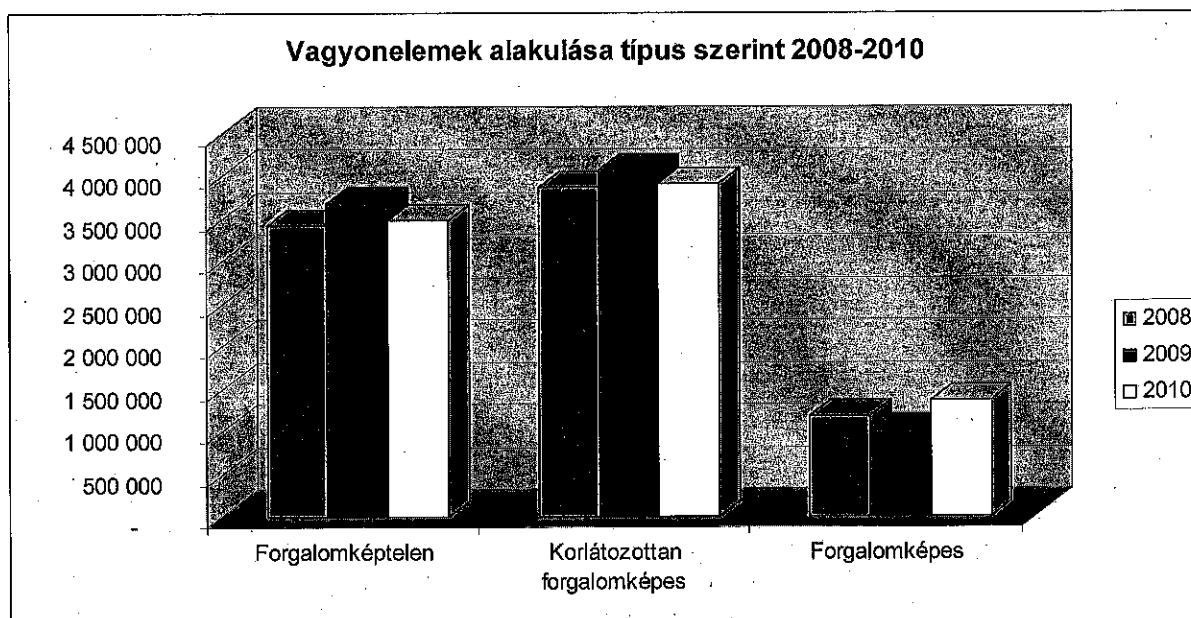
Forgalomképes, korlátozottan forgalomképes, forgalomképtelen vagyonelemek alakulása

Az önkormányzat kataszteri nyilvántartásában – az értékelés előtti és utáni - a vagyon megoszlása típus szerint a következőképpen alakult:

Bruttó értékek alapján

adatok e Ft-ban

Megnevezés	2008	Megoszlás %-a	2009	Megoszlás %-a	Változás %-a (2008. évihez képest)	2010	Megoszlás %-a	Változás %-a (2009. évihez képest)
Forgalomképtelen	3 427 521	40%	3 688 628	42%	8%	3 482 842	40%	-6%
Korlátozottan forgalomképes	3 874 046	46%	4 075 340	46%	5%	3 905 944	45%	-4%
Forgalomképes	1 175 214	14%	1 013 386	12%	-14%	1 360 046	15%	34%
Összesen:	8 476 781	100%	8 777 354	100%	4%	8 748 832	100%	-1%



Következtetések

Megnyugtató, hogy a vizsgált időszakban egyértelműen nőtt önkormányzatunk vagyona. Ugyanakkor léteznek olyan kategóriák, amelyeken belül nem történt érzékelhető mozgás. Vagyoni helyzetünk összességében jó alapot nyújt egy kiegyensúlyozott, biztonságos gazdálkodáshoz.

Tisztelt Képviselő-testület, kérem tájékoztatóm elfogadását.

Határozati javaslat

Albertirsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az önkormányzat vagyoni helyzetéről szóló beszámolót elfogadja.

Albertirsa, 2011. augusztus 12.

Fazekas László sk.
polgármester